



Saksframlegg

Arkivsak-dok. 23/2430-1
Saksbehandler Anne Karen Birkeland

Utvalg	Møtedato
Teknikk-, plan- og naturutvalget 2019-2023	13.06.2023
Kommunestyret	20.06.2023

Saksframlegg: Høring av forslag til ny gebyrforskrift til plan- og bygningsloven, matrikkellova og eierseksjonsloven for Tvedestrand kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunedirektørens forslag til ny lokal gebyrforskrift for Tvedestrand kommune etter plan- og bygningsloven, matrikkellova og eierseksjonsloven sendes på høring med frist for høringsinnspill 20. august 2023.

Forskriften sluttbehandles i kommunestyret 17. oktober 2023 og vil få ikrafttredelse fra 1. januar 2024.

Vedlegg

Forskrift -20181211-2294

Tvedestrand kommune - Endelig utkast gebyrforskrift (2023_05_25)

Tvedestrand kommune - Følg brev til høring (2023_05_25)

Bakgrunn for saken (fakta)

Tvedestrand kommune har satt i gang arbeidet med ny lokal forskrift for gebyrer knyttet til behandling av private arealplaner, bygge- og delesaker, oppmålings- og eierseksjoneringsaker. Forskriften omfatter tjenester som kan gebyrlegges og er i tråd med selvkostprinsippet.

Ny forskrift skal legges ut til offentlig ettersyn før denne kan vedtas endelig, jf. forvaltningsloven § 37. Høringsforslag til ny lokal gebyrforskrift for saksbehandling etter plan- og bygningsloven, matrikkellova, og eierseksjoneringsloven legges frem for politisk behandling etter høringsfristen. Høringsfrist er satt til 20. august 2023.

Det er kommunestyret som fatter endelig vedtak om ny lokal forskrift. Ikrafttredelse av forskriften settes til 1.1.2024.

Kommunestyret vedtar også gebyrsatsene i gebyrregulativet til forskriften og fastsetter når de skal tre i kraft. Selve gebyrsatsene vil en komme tilbake til knyttet til budsjett for 2024/økonomiplan 2024-2027. Kommunestyret må fatte vedtak om 100 % dekning der selvkost gjelder og ellers i tråd med lovverket.

Problemstilling

Ønsker kommunestyret å legge ut på høring det vedlagte forslag til forskrift?

Faglige merknader/historikk

Arbeidet med ny gebyrforskrift har hatt til formål å tydeliggjøre de ulike oppgavene kommunen har, og da knyttet til saksbehandling etter plan- og bygningsloven, eierseksjonsloven og matrikkellova og hvilke kostnader dette medfører. Det skal bli lettere for politikere og publikum å bli opplyst om kommunens oppgaver og hva det kommer til å medføre av kostnader for å få saker behandlet.

Gjeldende regelverk på området

Kommunen må sikre korrekt hjemmelsgrunnlag for å kunne kreve inn gebyrer og forskrift er en forutsetning for å kunne kreve inn gebyrer.

- Plan- og bygningsloven § 33-1 gir kommuner hjemmel til å ta gebyr for behandlingen av private planforslag og bygge- og delesaker
- Matrikkellova § 32 gir kommuner hjemmel til å ta gebyr for oppmålingsforretning og matrikkelføring
- Eierseksjonsloven § 15 gir kommuner hjemmel til å ta gebyr for seksjoneringsaker

Alle lovbestemmelsene over angir at kostnadene ikke kan overstige nødvendige kostnader. I den nye kommuneloven står det som følgende i § 15-1:

«Hvis det er fastsatt i lov at kommunale eller fylkeskommunale gebyrer ikke skal være større enn kostnadene ved å yte tjenesten, skal selvkost beregnes i samsvar med andre til fjerde ledd.»

Begrepet «nødvendige kostnader» er med andre ord en selvkostbegrensning.

Om forslaget til forskrift

En stor del av oppgaven med å utarbeide ny gebyrforskrift har vært å finne hensiktsmessige prinsipper og innretninger for gebyrbestemmelsene. Videre har arbeidet bestått i å identifisere kostnadsdrivere i saksbehandlingsprosessen, og knytte økonomiske variabler til dette. Dette gjøres for at det skal bli bedre samsvar mellom kommunens faktiske ressursbruk og gebyret som faktureres tiltakshaver.

Kommunen må dokumentere at selvkost er overholdt ned på de enkelte sakstypene. Dette innebærer at forskriften, på en fleksibel måte, må klare å gjenspeile kommunens ressursbruk i de enkelte sakene. Eksempelvis er gebyret for private planforslag tredelt; et grunngebyr som dekker generelle oppgaver i saksbehandlingsprosessen som er uavhengig av tiltakets kompleksitet, størrelse og omfang som arkiv og infrastruktur, gebyr for møter mellom kommunen og forslagstiller/plankonsulent, samt saksbehandlingsgebyr som beregnes etter planens kompleksitet.

Det strenge selvkostkravet gir kommunestyret begrensede muligheter for å krysssubsidiere én gebyrtype på bekostning av en annen.

Forskriften er delt inn i fem kapitler:

- Første kapittel dekker alminnelige bestemmelser som gjelder for alle tjenestene. Dette handler blant annet om betalingsbestemmelser, klageadgang og definisjonsliste.
- Andre kapittel omhandler gebyr for private planforslag.
- Tredje kapittel omhandler gebyr for bygge- og delesaksbehandling.
- Fjerde kapittel omhandler gebyr for eierseksjoneringsaker.
- Femte kapittel omhandler gebyr for oppmålingsforretning og oppmålingsarbeid.

Økonomi

Forslag til ny gebyrforskrift vurderes til å ha positive økonomiske konsekvenser på lang sikt. Innretningen i gebyrforskriften har til hensikt å gjenspeile kommunens ressursbruk i de enkelte sakene. Forskriften vil bidra til å finansiere oppgavene kommunen etter lover og regler er pålagt å utføre. Gebyrene legger grunnlaget for inntekter og kostnadsdekning for tjenestene beskrevet i saken.

Avgrensing

Forurensingslovens virkeområder er ikke tatt med i forslaget til denne nye forskriften. Derfor gjelder kapittel F i nåværende forskrift inntil videre.

Alternative løsninger og konsekvenser

For å kunne ta i bruk forskriften fra 2024 foreskrives det nå en høringsrunde, før saken kan tas til videre politisk behandling 17. oktober 2023.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til ny forskrift legges ut på offentlig høring slik at alle interessenter gis anledning til å utale seg før endelig forskrift vedtas.

Tvedestrand, 30.05.2023

Kommunedirektøren