TVEDESTRAND KOMMUNE

Alkoholpolitisk handlingsplan 30.09.2024-30.09.2028

Vedtatt i kommunestyret 19.06.2024

1. Innledning
I henhold til alkoholloven plikter alle kommuner å utarbeide en handlingsplan. Handlingsplanen er kommunens retningslinjer for håndtering av salgs- og skjenkebevillinger i kommunen og er således førende for all saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger.

2. Målsetting
Tvedestrand kommune har som målsetting for sin alkoholpolitikk at denne skal legge opp til en praksis som vektlegger sosiale- og helsemessige hensyn overfor befolkningen. Alkoholpolitikken skal også fungere som næringsmessig virkemiddel i kommunen.

3. Bevillingsplikt
Etter alkoholloven § 1-4a kan salg, skjenking og tilvirkning av alkoholholdig drikk bare skje på grunnlag av bevilling.

Selv om det ikke betales et vederlag når det skjenkes alkohol er det likevel bevillingsplikt for skjenking av alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 8-9 på steder og lokaler som er allment tilgjengelig for offentligheten. Unntak fra denne bevillingsplikten kan gis dersom eier, leier, driver eller ansatt disponerer lokalene til eget bruk til sluttet selskap.

4. Generelle bestemmelser
Ved vurdering av bevilling kan følgende forhold tillegges vekt:

- skjenke- og salgsstedets karakter
- antall skjenkesteder
- driftskonsept
- beliggenhet
- lokalmiljø
- lokalenes egnethet og bruk for øvrig
- målgruppe
- trafikk– og ordensmessige forhold
- negativ erfaring med tidligere driftsform
- næringspolitiske hensyn

5. Krav til søknad
Søknader om salgs- og skjenkebevilling skal leveres elektronisk. Nødvendig dokumentasjon som skal følge søknaden fremgår av søknadsskjemaet. Søker er selv ansvarlig for at nødvendig dokumentasjon følger søknaden. Frist for behandling av søknad på bevillinger som skal framlegges politisk er 3 mnd.

6. Krav til innhenting av opplysninger

- Ved søknad om permanent skjenkebevilling skal det hentes inn vandelsopplysninger fra politi og sosialtjenesten/NAV, samt opplysninger om evt. utestående merverdiavgift og skatt.
- Skjønnsvurdering ved bemerkninger fra politi og skatt skal tillegges stor vekt.

7. Krav til skjenkesteder

Det kreves en serveringsbevilling og en klar profil for skjenkestedet.

Følgende virksomheter innvilges ikke alminnelig skjenkebevilling og i alminnelighet heller ikke skjenking ved enkeltanledning:

- serveringstilbud med en driftsprofil som hele eller deler av døgnet fremstår som snackbar, gatekjøkken, kiosk eller lignende.
- bensinstasjon eller serveringssted i umiddelbar tilknytning til bensinstasjon
- idrettshaller
- steder lokalisert tett ved alkoholfrie fritidstilbud

Andre krav:

- Utendørs skjenking skal være fysisk avgrenset med gjerde eller annet som på forsvarlig vis omslutter hele skjenkearealet. Kommunen skal godkjenne avgrensningen.
- Bevillingshaver skal ikke ha noen form for pengespill i lokalene hvor det skjenkes alkohol.
- Innehaver er ansvarlig for nærområdet når det gjelder forsøpling og støy.
- Hensiktsmessig støyskjerming skal gjennomføres.
- Lokalene må være tilpasset bruk og reguleringsbestemmelser.

8. Skjenketider

- Skjenketiden for alle alkoholgrupper kan settes så sent som til kl. 0200 alle dager ute og inne. Dette vil i utgangspunktet være normalen.
- Skjenketid for alkoholgruppe 1 og 2 kan settes så tidlig som fra kl. 09.00 og for gruppe 3 fra kl. 1300. Dette vil i utgangspunktet være normalen.

I de saker som er delegert kommunedirektøren, kan kommunedirektøren innenfor de ovenfor nevnte tidsrammene, begrense skjenketidene i alle vedtak dersom det av folkehelse- eller sikkerhetsmessige grunner vurderes nødvendig. Eksempelvis kan beliggenhet, arrangementets størrelse og arrangementets konsept føre til behov for slike særskilte vurderinger og bestemmelser.

Skjenket alkohol skal være konsumert senest 30 minutter etter at skjenketiden opphørte.

Det er tillatt å servere mat og ikke-alkoholholdig drikke utenom skjenketidene.

9. Skjenketak

Skjenketak vurderes ved søknader om alminnelig skjenkebevilling ved:

- lokalisering på bebodde øyer
- skjenkesteder uten matservering
- søknad om skjenking av alkoholgruppe 3

10. Krav til salgssteder

- Bevilling kan gis til dagligvarebutikker der hovedvekten av varesortimentet er dagligvarer.
- Alkoholforskriften § 3-4 sier:
  Det kan ikke gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til bensinstasjon eller kiosk.
  Med «bensinstasjon» forstås utsalgssted som i det vesentlige selger bensin, olje og andre varer som er nødvendig for drift av eller vedlikehold av motorkjøretøyer og motorbåter. Med «kiosk» forstås utsalg som i det vesentlige selger kioskvarer.
- Overnevnte er ikke til hinder for at det kan gis bevilling til øl-utsalg i butikker hvor varesortimentet ikke på noe vis kan forveksles med bensinstasjon eller kiosk, og ellers har et konsept som er forenelig med slikt salg.
- Øl og utlevering av øl kan skje innenfor følgende tidsrom:
  - Kl. 0800-2000 på hverdager
  - Kl. 0800-1800 på dager før søndager og helligdager og på nyttårsaften
  - Kl. 0800-1600 på jul, påske- og pinseaften
- Salg og utlevering skal ikke skje på søndager og helligdager, 1. og 17. mai.
- Virksomheten må ha godt synlig informasjon om aldersbestemmelser og legitimasjonsplikt.

11. Sanksjonsprosedyrer

Alkoholforskriftens kapitel 10 omhandler nytt prikkbelastningssystem innført fra 2016. Hovedregel her er at det skal ilegges det antall prikker forskriftens § 10-3 angir.

- Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan det likevel
  vedtas å tildele færre prikker for en overtredelse
- Dersom det foreligger svært skjerpende omstendigheter, kan det likevel tildele flere prikker for en overtredelse

Sanksjonsmyndigheten skal utøves i tråd med retningslinjer ved brudd på alkohollovgivningen:

- Skriftlig varsel og vedtak om prikkbelastning

- Vedtak om inndragning

En bevilling kan inndras etter § 1-8 for resten av bevillingsperioden (t.o.m.30.06.24) eller for en kortere periode dersom vandelskravene i alkohollovens § 1-7b og ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfyller sine forpliktelser etter alkoholloven eller bestemmelser gitt i medhold av den. Det samme gjelder ved overtredelser av bestemmelser gjort i eller i

medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med alkohollovens formål.

12. Tilsyn og kontrollutvalg

Tilsyn med salgs- og skjenkestedene reguleres iht. retningslinjer for sanksjoner ved brudd på alkohollovgivningen.

- Kommunedirektøren gis fullmakt som kontrollorgan.
- Det kan innhentes uttale fra politi og skatte og avgiftsmyndighetene som kontrolltiltak.

13. Gebyrer

For alminnelige skjenkebevillinger, enkeltanledninger og ambulerende skjenkebevillinger (lukket selskap) fastsettes gebyr til minimumssatsen iht. alkoholloven og § 6-2 i alkoholforskriften.

Ved en enkelt bestemt anledning gis det imidlertid på grunnlag av arrangementets omfang unntak som følger:

- 10 % av minimumssatsen der antall deltagere er inntil 100

- 45 % av minimumssatsen der antall deltagere er inntil 500

- 60 % av minimumssatsen der antall deltagere er inntil 1000

Ut over 1000 deltakere betales da gebyr etter minimumssatsen som nevnt ovenfor.

Med enkeltanledning regnes inntil fire dager sammenhengende om arrangør og tema er det samme. Antall deltakere skal da legges sammen for de enkelte dager.

Maksimal betaling for enkeltanledninger fra samme arrangør begrenses til minstebeløpet i § 6-2 om ikke annet anses naturlig ut fra arrangementenes størrelse.

14. Delegasjon

I medhold av kommuneloven § 13-1, 6. ledd gis kommunedirektøren myndighet til å fatte vedtak i enkeltsaker og i saker som ikke er av prinsipiell betydning såfremt kommunestyret ikke har bestemt noe annet. Som prinsipielle saker regnes:

- Nye permanente salgs- og skjenkebevillinger
- Vesentlige endringer i bevillingen med nåværende bevillingshaver eller ny bevillingshaver. Som vesentlig menes:
    - Mer enn 50% økning i antall sitteplasser inne, maks 50 sitteplasser
    - Mer enn 50% økning i antall sitteplasser ute, maks 100 sitteplasser
    - Utvidelse av uteplass i tettbebygd område som må antas at naboer vil bli generert av på en slik måte at de vil ønske å kunne påvirke saken
    - Endring av skjenketid ut over det som er vanlig ellers i samme område og med samme konsept
    - Har ny bevillingshaver gått konkurs må det sjekkes at det ikke er noen sammenheng mellom tidligere og ny bevillingshaver
- Nye større bevillinger for enkeltanledninger eller ved vesentlig utvidelse fra tidligere år. (Over 1000 deltakere eller ut over 4 dager).
- Tildeling av færre prikker enn hovedregel i loven tilsier
- Tildeling av flere prikker enn hovedregel i loven tilsier, når ikke dette anses som en hastesak, jfr. ordførerens sommerfullmakt.
- Inndragning av bevilling på grunnlag av prikkbelastning, når dette ikke anses som en hastesak, jfr. ordførerens sommerfullmakt. Om vilkårene til vandel i alkoholloven ikke lenger er oppfylt skal sak om inndragning av bevilling forelegges kommunestyret.

15. Kompetansekrav og alkoholpolitisk drøftingsarena

Livsløpsutvalget fungerer som alkoholpolitisk drøftingsarena. Livsløpsutvalget kan på eget initiativ ta opp alkoholpolitiske problemstillinger. Administrasjonen kan likedan ta opp problemstillinger med livsløpsutvalget på dette feltet.

Kommunen gir veiledning og kontrollerer bevillingshavere kontinuerlig i henhold til gjeldende lover og forskrifter, samt lokale bestemmelser. Kommunen gjennomfører også egne koordineringsmøter med større arrangører sammen med andre aktuelle myndigheter.