



Tvedestrand kommune

Alkoholpolitisk handlingsplan for Tvedestrand kommune

30.06.2016-30.06.2020

1. Innledning

I henhold til alkoholloven plikter alle kommuner å utarbeide en handlingsplan. Dette dokumentet utgjør Tvedestrand kommunes alkoholpolitiske handlingsplan med alkoholpolitiske retningslinjer. Handlingsplanen er kommunens retningslinjer for håndtering av salgs- og skjenkebevillinger i kommunen og er således førende for all saksbehandling av søknader om salgs- og skjenkebevillinger.

2. Målsetting

Tvedestrand kommune har som målsetting for sin alkoholpolitikk at denne skal legge opp til en praksis som vektlegger sosiale- og helsemessige hensyn overfor befolkningen. Alkoholpolitikken skal også fungere som næringsmessig virkemiddel i kommunen.

3. Bevillingsplikt

Etter alkohollovens § 1-4a kan salg, skjenking og tilvirkning av alkoholholdig drikk bare skje på grunnlag av bevilling.

Selv om det ikke betales et vederlag når det skjenkes alkohol er det likevel bevillingsplikt for skjenking av alkoholholdig drikk, jf. alkoholloven § 8-9 på steder og lokaler som er allment tilgjengelig for offentligheten. Unntak fra denne bevillingsplikten kan gis dersom eier, leier, driver eller ansatt disponerer lokalene til eget bruk til sluttet selskap.

4. Bevillingsperioden

Tidligere har salgs- og skjenkebevillingene vært fornyet hvert 4 år. Alkohollovens § 1-6 er imidlertid endret og åpner for en forlenget bevillingsperiode slik:

Kommunen kan beslutte at bevillinger etter første og annet ledd likevel ikke skal opphøre, men gjelde videre for en ny periode på inntil fire år forutsatt at alkoholpolitisk handlingsplan er revidert.

Tvedestrand kommunestyre har generelt vedtatt at alminnelige bevillinger forlenges til 30.09.2020 uten behandling når alkoholpolitisk handlingsplan er revidert. Likelydende vedtak

kan fattes videre for nye fire år fra 2020. Likevel kan det hvert fjerde år pålegges enkelte bevilingshavere å søke om fornyet bevilling, på bakgrunn av hvordan bevillingen er utøvd. En slik sak skal avgjøres av kommunestyret.

5. Generelle bestemmelser

Ved vurdering av bevilling kan følgende forhold tillegges vekt:

- skjenke- og salgsstedets karakter
- antall skjenkesteder
- driftskonsept
- beliggenhet
- lokalmiljø
- lokalenes egnethet og bruk for øvrig
- målgruppe
- trafikk- og ordensmessige forhold
- negativ erfaring med tidligere driftsform
- næringspolitiske hensyn

6. Krav til søknad

Søknader om salgs- og skjenkebevilling skal leveres elektronisk.

Nødvendig dokumentasjon som skal følge søknaden fremgår av søknadsskjemaet.

Søker er selv ansvarlig for at nødvendig dokumentasjon følger søknaden.

Frist for behandling av søknad på bevillinger som skal framlegges politisk er 3 mnd.

7. Krav til innhenting av opplysninger

- Det skal i alle saker innhentes minimum vandelsopplysninger fra politi og sosialtjenesten/NAV.
- Ved søknad om permanent skjenkebevilling skal i tillegg innhentes minimum opplysninger om evt. utestående merverdiavgift og skatt.
- Skjønnsvurdering ved bemerkninger fra politi og skatt skal tillegges stor vekt.

8. Krav til skjenkesteder

Det kreves en serveringsbevilling og en klar profil for skjenkestedet.

Følgende virksomheter innvilges ikke alminnelig skjenkebevilling og i alminnelighet heller ikke skjenking ved enkeltanledning:

- serveringstilbud med en driftsprofil som hele eller deler av døgnet fremstår som snackbar, gatekjøkken, kiosk eller lignende.
- bensinstasjon eller serveringssted i umiddelbar tilknytning til bensinstasjon
- idrettshaller
- steder lokalisert tett ved alkoholfrie fritidstilbud
- Søkes det alminnelig bevilling for alkoholgruppe 3 gjelder dette også kafeer

Andre krav:

- Utendørs skjenking skal være fysisk avgrenset med gjerde eller annet som på forsvarlig vis omslutter hele skjenkearealet. Kommunen skal godkjenne avgrensningen.
- Bevillingshaver skal ikke ha noen form for pengespill i lokalene hvor det skjenkes alkohol.
- Innehaver skal være ansvarlig for sitt nærområde i forhold til forsøpling og støy.
- Hensiktsmessig støyskjerming skal gjennomføres.
- Lokalene må være tilpasset bruk og reguleringsbestemmelser.

9. Skjenketider

- Skjenketiden for alle alkoholgrupper er til kl. 0200 alle dager ute og inne.
- Skjenketid for alkoholgruppe 1 og 2 er fra kl. 09.00 og for gruppe 3 fra kl. 1300.

Skjenket alkohol skal være konsumert senest 30 minutter etter at skjenketiden opphørte.

Åpningstid for servering følger skjenketid for steder som har bevilling for begge deler. Har stedet kun serveringsbevilling legges det ikke restriksjoner i planen for åpningstid.

10. Skjenketak

Skjenketak vurderes ved søknader om alminnelig skjenkebevilling ved:

- lokalisering på bebodde øyer
- skjenkesteder uten matservering
- søknad om skjenking av alkoholgruppe 3

11. Krav til salgssteder

- Bevilling gis til dagligvarebutikker der hovedvekten av varesortimentet er dagligvarer.
- Alkoholforskriftens § 3-4 sier:
Det kan ikke gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk til bensinstasjon eller kiosk.
Med «bensinstasjon» forstås utsalgssted som i det vesentlige selger bensin, olje og andre varer som er nødvendig for drift av eller vedlikehold av motorkjøretøyer og motorbåter.
Med «kiosk» forstås utvalg som i det vesentlige selger kioskvarer.
- Overnevnte er ikke til hinder for at det gis bevilling øl-utvalg, dog må disse kun selge øl og alkoholfrie drikkevarer, slik at varesortimentet ikke kan forveksles bensinstasjon eller kiosk.
- Øl og utlevering av øl kan skje innenfor følgende tidsrom:
Kl. 0800-2000 på hverdager
Kl. 0800-1800 på dager før søndager og helligdager og på nyttårsaften
Kl. 0800-1600 på jul, påske- og pinseaften
- Salg og utlevering skal ikke skje på søndager og helligdager, 1. og 17. mai.
- Virksomheten må ha godt synlig informasjon om aldersbestemmelser og legitimasjonsplikt.

12. Sanksjonsprosedyrer

Alkoholforskriftens kapitel 10 omhandler nytt prikkbelastningssystem innført fra 2016. Hovedregel her er at det skal ilegges det antall prikker lovens § 10-3 angir.

- Dersom det foreligger helt spesielle og svært formildende omstendigheter, kan det likevel vedtas å tildele færre prikker for en overtredelse
- Dersom det foreligger svært skjerpene omstendigheter, kan det likevel tildele flere prikker for en overtredelse

Sanksjonsmyndigheten skal utøves i tråd med retningslinjer ved brudd på alkohollovgevingen:

- Skriftlig varsel og vedtak om prikkbelastning
- Vedtak om inndragning

En bevilning kan inndras etter § 1-8 for resten av bevillingsperioden (t.o.m.30.06.20) eller for en kortere periode dersom vandelskravene i alkoholovens § 1-7b og ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfylder sine forpliktelser etter alkoholoven eller bestemmelser gitt i medhold av den. Det samme gjelder ved overtredelser av bestemmelser gjort i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med alkoholovens formål.

13. Tilsyn og kontrollutvalg

Tilsyn med salgs- og skjenkestedene reguleres iht. retningslinjer for sanksjoner ved brudd på alkohollovgevingen.

- Rådmannen gis fullmakt som kontrollorgan.
- Det kan innhentes uttale fra politi og skatte og avgiftsmyndighetene som kontrolltiltak.

14. Gebyrer iht. til gjeldende regelverk

a) For alminnelige skjenkebevillinger, enkeltanledninger og ambulerende skjenkebevillinger (lukket selskap) fastsettes gebyr til minimumssatsen iht. alkohollov og § 6-2. i forskrift til alkoholoven.

Ved en enkelt bestemt anledning gis det imidlertid på grunnlag av arrangementets omfang unntak som følger:

- 10 % av minimumssatsen der antall deltagere er inntil 100
- 45 % av minimumssatsen der antall deltagere er inntil 500
- 60 % av minimumssatsen der antall deltagere er inntil 1000

Ut over 1000 deltakere betales da gebyr etter minimumssatsen som nevnt ovenfor.

Med enkeltanledning regnes inntil fire dager sammenhengende om arrangør og tema er det samme. Antall deltakere skal da legges sammen for de enkelte dager.

Maksimal betaling for enkeltanledninger fra samme arrangør begrenses til minstebeløpet i § 6-2 om ikke annet anses naturlig ut fra arrangementenes størrelse.

15. Delegasjon

I medhold av kommunelovens § 23, nr.4 gis rådmannen myndighet til å fatte vedtak i enkeltsaker og i saker som ikke er av prinsipiell betydning såfremt kommunestyret ikke har bestemt noe annet. Som prinsipielle saker regnes:

- Nye permanente salgs- og skjenkebevillinger

- Vesentlige endringer i bevillingen med nåværende bevillingshaver eller ny bevillingshaver. Som vesentlig menes:
 - Mer enn 50% økning i antall sitteplasser inne, maks 50 sitteplasser
 - Mer enn 50% økning i antall sitteplasser ute, maks 100 sitteplasser
 - Utvidelse av uteplass i tettbebygde område som må antas at naboer vil bli genert av på en slik måte at de vil ønske å kunne påvirke saken
 - Endring av skjenketid ut over det som er vanlig ellers i samme område og med samme konsept
 - Har ny bevillingshaver gått konkurs må det sjekkes at det ikke er noen sammenheng mellom tidligere og ny bevillingshaver
- Nye større bevillinger for enkeltanledninger eller ved vesentlig utvidelse fra tidligere år. (Over 1000 deltakere eller ut over 4 dager).
- Tildeling av færre prikker enn hovedregel i loven tilsier
- Tildeling av flere prikker enn hovedregel i loven tilsier, når ikke dette anses som en hastesak, jfr. ordførerens sommerfullmakt.
- Inndragning av bevilling på grunnlag av prikkbelastning, når dette ikke anses som en hastesak, jfr. ordførerens sommerfullmakt. Om vilkårene tilandel i alkoholloven ikke lenger er oppfylt skal sak om inndragning av bevilling forelegges kommunestyret.

16. Kompetansekrav og alkoholpolitisk forum

Alkohol politisk forum skal videreføres i form av klageutvalget til Livsløpskomiteen.

Administrasjonen skal stille med sekretær.

- Forumet har ansvar for på eget initiativ å ta opp problemstillinger knyttet til skjenkebevillinger
- Administrasjonen kan på eget initiativ ta opp problemstillinger knyttet til skjenkebevillinger med forumet.
- Det er kommunens plikt etter alkoholloven å påse bevillingshavers kompetanse. Forumet skal ta initiativ til en kompetanse- og dialogsamling annenhver høst for bevillingshaverne. Bevillingshaver plikter å stille med minimum en representant på samlingen. Manglende oppmøte fører til tildeling av en prikk.
- Forumet skal bistå ordføreren i eventuelle hastesaker på ordførerens delegert fullmakt.